Приложение

к решению Думы Михайловского муниципального района

от 28 февраля 2023 г № 309

#  Отчет

**Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района о результатах деятельности за 2022 год**

 Контрольно-счетная комиссия Михайловского муниципального района (далее Контрольно-счетная комиссия) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района», утвержденным решением Думы Михайловского муниципального района от 28.10.2021г. № 135, а также стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

 Деятельность Контрольно-счетной комиссии основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности. Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии за 2022 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со ст. 19 Закона № 6-ФЗ, ст. 21 «Положения о Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района».

 **Основные итоги деятельности в 2022 году**

 В отчетном периоде деятельность Контрольно-счетной комиссии осуществлялась на основании Плана работы на 2022 год, утвержденного Распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 14.01.2022 № 7-ра, (с изменениями и дополнениями), поручений главы Михайловского муниципального района, председателя Думы Михайловского муниципального района

Приоритетным направлением в отчетном году являлся контроль за использованием бюджетных средств, направляемых на реализацию задач органов местного самоуправления, эффективности использования бюджетных средств районного бюджета и муниципальной собственности, а также финансово-экономическая экспертиза проектов и нормативных правовых актов органов власти района в части, касающейся расходных обязательств Михайловского муниципального района, муниципальных программ.

Всего в 2022 году в соответствии с полномочиями, предоставленными Контрольно-счетной комиссии действующим законодательством, проведено 11 контрольных и 67 экспертно-аналитических мероприятий. В суммовом выражении контролем охвачено 1302151,5 тыс. рублей, и составляет 99,5 % от общего объема расходной части бюджета Михайловского муниципального района на 2022 год. За отчетный год проведено 17 экспертиз проектов муниципальных программ Михайловского муниципального района и внесения в них изменений, а также 21 проект нормативных правовых актов органов муниципальной власти.

Всего по результатам мероприятий составлено 11 актов, подготовлено 67 заключений.

При проведении контрольных мероприятий в 2022 году выявлено 396 нарушений на общую сумму 22734,19 тыс. рублей, 12 фактов неэффективного использования бюджетных средств в сумме 31,09 тыс. рублей, 10 фактов нецелевого использования бюджетных средств в сумме 586,41 тыс. руб. В структуре выявленных нарушений преобладают нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц.

В рамках оперативного контроля Контрольно-счетной комиссией проведена экспертиза квартальных отчетов администрации Михайловского муниципального района об исполнении районного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года. По результатам проведенных экспертиз подготовлено и направлено в Думу Михайловского муниципального района и администрацию Михайловского муниципального района 3 заключения с рекомендациями Контрольно-счетной комиссии в целях своевременного и эффективного исполнения расходов районного бюджета в финансовом году.

Кроме того, в отчетном году Контрольно-счетной комиссией проводилась экспертиза (анализ) изменений показателей районного бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита районного бюджета. По результатам изменения расходной части районного бюджета обязательно проводится мониторинг (анализ) за ходом исполнения муниципальных программ, внесением изменений в их ресурсное обеспечение в 2022 году, а также непрограммных расходов.

 По итогам проведенных экспертиз Контрольно-счетной комиссией направлено в Думу Михайловского муниципального района 5 заключений.

В целях осуществления предварительного контроля Контрольно-счетной комиссией проведена экспертиза проектов решения Думы Михайловского муниципального района о районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. По итогам проведенных экспертиз Контрольно-счетной комиссией направлено в Думу Михайловского муниципального района 4 заключения. По результатам экспертизы проекта решения о районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сделан вывод, что установленные Контрольно-счетной комиссией недостатки не препятствуют его рассмотрению на заседании Думы Михайловского муниципального района.

В рамках последующего контроля Контрольно-счетной комиссией проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета за 2021 год. В рамках экспертно-аналитического мероприятия по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета за 2021 год проведены контрольные мероприятия по внешним проверкам годовой бюджетной отчетности по 2 главным администраторам бюджетных средств. По результатам указанных контрольных мероприятий составлено 2 акта.

Установлено, что данные отчета об исполнении районного бюджета за отчетный финансовый год соответствуют суммарным показателям бюджетной отчетности ГАБС по соответствующим кодам бюджетной классификации, позволяющие сделать вывод о том, что отчет является полным и достоверным.

В ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий должностными лицами Контрольно-счетной комиссии выявляются бюджетные правонарушения, нарушения в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которые являются административными правонарушениями.

Бюджетный кодекс РФ, Закон № 6-ФЗ, а также НПА регулирующий деятельность Контрольно-счетной комиссии, определяют исчерпывающий перечень, не являющихся взаимоисключаемыми, мер реагирования на выявленные правонарушения:

- внесение представлений и предписаний;

 - направление уведомлений о применении бюджетных мер принуждения в финансовый орган;

- составление протоколов об административных правонарушениях;

 За 2022 год по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной комиссии внесено 11 представлений, привлечено к административной ответственности уполномоченными органами 3 должностных лица и 3 юридических лица, к дисциплинарной ответственности 6 лиц, штрафы на общую сумму 49,8 тыс. рублей поступили в бюджет Михайловского муниципального района.

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно-счетного органа, приведены в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2022 год |
| 1 | Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них: | 78 |
| 1.1 | контрольных мероприятий | 11 |
| 1.2 | экспертно-аналитических мероприятий | 67 |
| 2 | Количество объектов контроля при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий  | 11 |
| 3 | Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего финансового контроля (тыс.руб), из них: | 22734,19 |
| 3.1 | нарушения при формировании и исполнении бюджетов (тыс.руб.) | - |
| 3.2 | нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (тыс.руб.) | 21789,91 |
| 3.3 | нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью | - |
| 3.4  | иные нарушения (тыс.руб.) | 357,87 |
| 3.5  | нецелевое использование бюджетных средств (тыс.руб.) | 586,41 |
| 4 | Выявлено неэффективное использование бюджетных средств | 31,09 |
| 5 | Внесено представлений | 11 |
| 6 | Направлено информационных писем в органы местного самоуправления и объекты контроля | - |
| 7 | Количество материалов, направленных в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы |  -  |
| 8 | Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками контрольно-счетного органа | 6 |
| 9 | Привлечено должностных лиц и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях | 6 |
| 10 | Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности  | 6 |

 Объём проверенных при контрольных мероприятиях бюджетных средств, без учета объема внешних проверок отчетов об исполнении бюджета и экспертиз проектов бюджетов составил 66402,22 тыс. рублей.

 Показатели по объектам контроля и суммам выявленных нарушений в 2022 г приведены в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Объекты контроля | Выявлено нарушений | Выявлено неэффективное использование бюджетных средств |
| Нецелевое использование бюджетных средств | Нарушения при формировании бюджетов | Нарушения при исполнении бюджетов | Нарушения ведения бухгалтерского учета, составление и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности | Нарушения при осуществлении муниципальных закупок | Иные нарушения |
| Кол-во | Тыс. руб | Кол-во | Тыс. руб | Кол-во | Тыс. руб | Кол-во | Тыс. руб | Кол-во | Тыс. руб | Кол-во | Тыс. руб | Кол-во | Тыс. руб |
| МКУ «МСООУ» ММР |  |  |  |  | 6 |  | 12 | 64,61 |  |  |  |  |  |  |
| АдминистрацияММР |  |  |  |  | 8 |  | 48 | 1448,31 |  |  |  |  | 6 | 15,81 |
| АдминистрацияМихайловского сельского поселения | 3 | 520,26 |  |  |  |  |  |  | 10 |  |  |  |  |  |
| Администрация Ивановского сельского поселения | 2 | 19,25 |  |  |  |  |  |  | 8 |  |  |  | 1 | 9,2 |
| Администрация Сунятсенского сельского поселения |  |  |  |  |  |  |  |  | 3 |  |  |  |  |  |
| Администрация Григорьевского сельского поселения |  |  |  |  |  |  |  |  | 2 |  |  |  |  |  |
| Администрация Михайловского сельского поселения | 5 | 46,9 |  |  |  |  | 5 |  | 78 |  |  |  |  |  |
| МБОУ СОШ с. Кремово Михайловского муниципального района |  |  |  |  |  |  | 1 | 2553,34 | 4 |  | 7 |  |  |  |
| МБУ ДО «ДШИ» с. Михайловка |  |  |  |  |  |  | 45 | 16676,34 | 26 |  | 80 | 357,87 | 5 | 6,08 |
| МДО БУ Детский сад № 2 «Василек» с. Первомайское |  |  |  |  |  |  | 1 | 246,53 | 3 |  | 4 |  |  |  |
| МБО ДО «ДЮСШ» с. Михайловка |  |  |  |  |  |  | 3 | 800,78 | 8 |  | 24 |  |  |  |
| итого | 10 | 586,41 |  | - | 14 |  | 115 | 21789,91 | 142 | - | 115 | 357,87 | 12 | 31,09 |

 Выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля по контрольным мероприятиям в количестве 396 на сумму 22734,19 тыс. руб. в том числе:

 -нарушения при осуществлении муниципальных закупок 142 или 35,9% от общего числа нарушений;

 -нарушения ведения бухгалтерского учета, составление и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности 115 или 29,05% от общего числа нарушений;

 -иные нарушения 115 или 29,05% от общего числа нарушений;

 -нарушения, выявленные при исполнении бюджета 14 или 3,5% от общего числа нарушений;

 -нецелевое использование бюджетных средств 10 или 2,5% от общего числа нарушений.

 Неэффективное использование бюджетных средств составило 12 случаев на сумму 31,09 тыс. руб.

 По итогам проведенных контрольных мероприятий составлено:

- 11 актов проверок;

- направлено 11 представлений объектам контроля;

- направлено 3 уведомления о применении бюджетных мер принуждения о бесспорном взыскании бюджетных средств финансовому органу администрации Михайловского муниципального района;

- составлено 6 протоколов об административных правонарушениях.

Устранено выявленных нарушений на сумму 18265,81 тыс. руб.

Итоговые документы по проведенным контрольным мероприятиям (акты, заключения, информации) направлены председателю Думы Михайловского муниципального района, главе Михайловского муниципального района-главе администрации района, главным распорядителям бюджетных средств, объектам контроля для рассмотрения и принятия мер к устранению нарушений.

При реализации экспертно-аналитических мероприятий в отчетном году составлено 67 заключений, из них в 20 заключениях выявлено 61 нарушение и 1 коррупциогенный фактор, внесено 44 предложения Контрольно-счетной комиссии по результатам проведенных мероприятий.

Анализ, выявленных в ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий, нарушений, замечаний и предложений представлен в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| наименование |  Выявлено в результате проведения ЭАМ | Устранено |
| нарушения | предложения | коррупциогенные факторы | нарушения | предложения | коррупциогенные факторы |
| финансово-экономических экспертиз на проекты и внесение изменений в муниципальные программы | 8 | 6 | - | 8 | 6 | - |
| экспертно-аналитическое мероприятие на нормативные правовые акты администрации Михайловского муниципального района | 30 | 13 | 1 | 30 | 13 | 1 |
| экспертно-аналитическое мероприятие на решения Думы Михайловского муниципального района; | 8 | 4 | - | 8 | 4 | - |
| экспертно-аналитических мероприятий по проверке исполнения бюджета Михайловского муниципального района | - | 6 | - | - | 6 | - |
| экспертно-аналитических мероприятий по формированию бюджета Михайловского муниципального района на 2023-2025 годы | 15 | 15 | - | 15 | 15 | - |
| итого | 61 | 44 | 1 | 61 | 44 | 1 |

Выявленные нарушения, в заключениях экспертно-аналитических мероприятий, объектами контроля устранены, предложения Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района учтены в полном объеме.

Информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях размещена на официальном сайте Михайловского муниципального района. В Общественно-политической газете Михайловского муниципального района Приморского края «Вперед» опубликована информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях , а также о принятых по ним решениях и мерах за первое полугодие 2022 г и 9 месяцев 2022 г. ( газета «Вперед» № 57 от 23.07.2022 г. и № 91 от 19.11.2022г )

В 2022 году в Контрольно-счетную комиссию Михайловского муниципального района не поступало обращений граждан, относящихся к компетенции Контрольно-счетной комиссии.

 По обращениям Главы Михайловского муниципального района-Главы администрации района (исх. от 22.06.2022 № 2832 А /17-6, от 30.09.2022 № 4515/А/19-6), председателя Думы Михайловского муниципального района ( исх. от 30.09.2022 № 106), Контрольно-счётной комиссией Михайловского муниципального района внесены изменения в план работы по составу контрольных мероприятий распоряжением Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района от 29.06.2022 г. № 40-ра и от 07.10.2022 г № 66-ра «О внесении изменений в распоряжение Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района от 14.01.2022 г. № 7-ра «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района».

 В результате нормотворческой деятельности разработаны и утверждены 10 стандартов внешнего муниципального финансового контроля и методические рекомендации по составлению должностными лицами протоколов об административных правонарушениях.

 В 2022 году с участием Контрольно-счетной комиссии судами, различной инстанции, было рассмотрено 7 дел. По одному делу Контрольно-счетная комиссия выступила ответчиком в Арбитражном суде Приморского края при рассмотрении заявлений о признании недействительными представления Контрольно-счетной комиссии от 14.06.2022 г № 3 и уведомления о принятии бюджетных мер принуждения б/н от 14.06.2022 г., в котором, администрации Михайловского сельского поселения предложено принять меры, направленные на возврат в бюджет Михайловского муниципального района, использованной субсидии не по целевому назначению на общую сумму 520,3 тыс. руб. В удовлетворении требований Михайловскому сельскому поселению судом отказано. Требования Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района удовлетворены решением арбитражного суда Приморского края от 20.10.2022 г дело № А51-11966/2022. По 6 делам судьями рассмотрены протоколы об административных правонарушениях, составленные должностным лицом Контрольно-счетной комиссией. Решениями судов вынесено: административных штрафов на сумму 49,8 тыс. руб., 1 устное замечание, 1 предупреждение должностным лицам.

Исходя из вышеуказанного следует, что при осуществлении полномочий внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная комиссия Михайловского муниципального района реализует предусмотренные законодательством меры реагирования.

Основные функции и задачи, возложенные на Контрольно-счетную комиссию нормативными актами и утвержденными плановыми заданиями, с учетом выбранных приоритетных направлений деятельности при проведении контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий в пределах полномочий, Контрольно-счетной комиссией Михайловского муниципального района в 2022 году выполнены.